



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ
ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА –
УСТАНОВА КУЛТУРЕ ЗА 2015. ГОДИНУ**

**Број: 400-2387/2016-03/27
Београд, 2. децембар 2016. године**

С А Д Р Ж А Ј:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1. Извештај о ревизији делова финансијских извештаја Министарства културе и информисања –Установа културе за 2015. годину.....	3
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијских извештаја Министарства културе и информисања Установа културе за 2015.годину.....	5
ПРИЛОГ I РЕЗИМЕ НАЛАЗА И ПРЕПОРУКА.....	7
ПРИЛОГ II НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА –УСТАНОВА КУЛТУРЕ ЗА 2015. ГОДИНУ.....	12
ПРИЛОГ III ДЕЛОВИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА – УСТАНОВА КУЛТУРЕ ЗА 2015. ГОДИНУ.....	37

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1. Извештај о ревизији делова финансијских извештаја Министарства културе и информисања – Установа културе

Извршили смо ревизију административних трансфера за делове извештаја о извршењу буџета у периоду од 1.1-31.12.2015. године – образаца 5, Министарства културе и информисања – Установа културе који приказују финансијске информације о расходима за Плате, додатке и накнаде запослених, Социјалне доприносе на терет послодавца и Услуге образовања, културе и спорта, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, у складу са Уставом Републике Србије¹, Законом о Државној ревизорској институцији² и Законом о буџетском систему³.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство Министарства културе и информисања је одговорно за припрему и презентовање финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству¹, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова² и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем³.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015 годину. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником Државне ревизорске институције⁴ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијским извештајима, насталом услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује процену адекватности

1.,Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

2. „Службени гласник РС“, број 18/15

3.,Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12...117/14, 128/14, 131/14, 32/15, 59/15, 63/15, 97/15 и 105/15

4.,Службени гласник РС“, број: 9/09

примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

Мишљење о деловима финансијских извештаја

По нашем мишљењу, делови финансијских извештаја за 2015. годину Министарства културе и информисања –Установа културе припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијских извештавања у Републици Србији.

2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијских извештаја Министарства културе и информисања – Установа културе

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015. годину која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у делове извештаја о извршењу буџета у периоду од 1.1-31.12.2015. године – образаца 5.

Одговорност руководства за правилност пословања

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијских извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијском извештају буду у складу са прописима који их уређују.

Одговорност ревизора

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима финансијских извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у деловима финансијских извештаја Министарства културе и информисања – Установа културе, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су расходи извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

Основ за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања

Министарство културе и информисања није извршило расподелу средстава у износу од 10.691 хиљада динара установама културе, у оквиру својих одобрених апропријација, што није у складу са Законом о буџетском систему.

Министарство не контролише и не савјерује податке из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе приликом састављања консолидованог годишњег извештаја о извршењу буџета који подноси Управи за трезор, што није у складу са Законом о буџетском систему.

Министарство културе и информисања нема увид у појединачне коефицијенте запослених у установама културе и не врши поређење коефицијената и звања запослених у установама културе са коефицијентима прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Годишњим уговором о финансирању културних програма за реализацију ревидираних програмских активности предвиђена су средства на конту 424200 - Услуге образовања, културе и спорта, док за остале расходе који су извршавани са овог конта, а односе се на реализацију културних активности нису планирана средства у складу са Законом о буџетском систему.

Детаљнија објашњења у вези са Основом за изражавање мишљења са резервом о правилности пословања садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни део овог извештаја.

Мишљење о правилности пословања

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима финансијских извештаја Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.

Радослав Сретеновић
Генерални државни ревизор

Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд

Београд, 2. децембар 2016. године

РЕЗИМЕ НАЈАЗА И ПРЕПОРУКА

С А Д Р Ж А Ј:

1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања	9
2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања	10
3. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	11

1. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

У Прилогу II Напомене уз Извештај о ревизији утврђен је следећи налаз:

ПРИОРИТЕТ 1⁵ (висок)

1) Министарство културе и информисања није извршило расподелу средстава у износу од 10.691 хиљада динара установама културе, у оквиру својих одобрених апропријација, што није у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему. (Напомена 5)

2) Министарство не контролише и не савује податке из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе приликом састављања консолидованог годишњег извештаја о извршењу буџета који подноси Управи за трезор, што није у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему. (Напомена 6)

3) Министарство културе и информисања нема увид у појединачне коефицијенте запослених у установама културе и не врши поређење коефицијената и звања запослених у установама културе са коефицијентима прописаним чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. (Напомена 6.1.1.1)

4) Министарство културе и информисања не врши контролу достављених података установа културе који се користе као параметри за обрачун плата и доприноса и на тај начин не поступа у складу са чланом 74. Закона о буџетском систему. (Напомена 6.1.1.1)

5) Годишњим уговором о финансирању културних програма за реализацију ревидираних програмских активности предвиђена су средства на конту 424200 - Услуге образовања, културе и спорта, док за остале расходе који су извршавани са овог конта, а односе се на реализацију културних активности нису планирана средства.

Установе културе су са економске класификације 424200 - Услуга образовања, културе и спорта извршиле расходе у износу од 82.878 хиљада динара за услуге образовања културе и спорта, док се износ од 46.469 хиљада динара односи на друге расходе и издатке (сталне трошкове, трошкове путовања, услуге по уговору, текуће поправке и одржавање зграда и објеката, набавку материјала, дотације међународним организацијама, набавку опреме и нематеријалне имовине), што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 9. став 1. и 3. и члановима 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (Напомена 6.1.1.2)

6) Филмски центар Србије није доставио доказе о наменском коришћењу средстава Министарству за извршене расходе у укупном износу од 292.891 хиљаде динара, како је предвиђено чланом 3. Уговора о финансирању програма у 2015. години. (Напомена 6.1.1.2)

ПРИОРИТЕТ 2⁶ (средњи)

У поступку ревизије нису утврђени налази другог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 3⁷ (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

⁵ ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји непосредни ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује

⁶ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја

⁷ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја

2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

Приоритет датих препорука је одређен према следећем:

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

1) Препоручује се Министарству културе и информисања да расподелу средстава установама културе врши у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему. (Напомена 5 - Препорука број 1)

2) Препоручује се Министарству културе и информисања да консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета установа културе саставља на бази сравњених и контролисаних података из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе. (Напомена 6 – Препорука број 2)

3) Препоручује се Министарству културе и информисања – Установама културе да врши увид у појединачне коефицијенте као и поређење коефицијената и звања запослених у установама културе прописаних чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. (Напомена 6.1.1.1 – Препорука број 3)

4) Препоручује се Министарству културе и информисања – Установама културе да захтевају од установа културе доставу података на месечном нивоу о броју запослених, утврђеним коефицијентима и оствареним часовима рада и на тај начин поступа у складу са чланом 74. Закона о буџетском систему. (Напомена 6.1.1.1 – Препорука број 4)

5) Препоручује се Министарству културе и информисања да спецификација планираних културних програма и делова програма садржи трошкове реализације програмских активности по свим прописаним економским класификацијама које ће бити саставни део Уговора о финансирању програма, на основу којих ће вршити трансфер средстава и евидентирање расхода у установама. (Напомена 6.1.1.2 – Препорука број 5)

6) Препоручује се Министарству културе и информисања да врши контролу извештаја о реализацији уговорених културних програма и доказа о наменском коришћењу средстава, како је предвиђено чланом 3. Уговора о годишњем финансирању програма. (Напомена 6.1.1.2 – Препорука број 6)

3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство културе и информисања – Установе културе је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство културе и информисања – Установе културе је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА
МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА – УСТАНОВА КУЛТУРЕ
ЗА 2015. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије	14
1.1. Делокруг субјекта ревизије	14
1.2. Организација субјекта ревизије	15
1.3. Одговорна лица субјекта ревизије	15
2. Критеријуми за ревизију правилности пословања	16
3. Рачуноводствени систем	16
4. Интерна финансијска контрола	17
4.1. Финансијско управљање и контрола	18
4.2. Интерна ревизија	19
5. Припрема и доношење финансијског плана	20
6. Финансијски извештаји	23
6.1. Извештај о извршењу буџета – образац 5	24
6.1.1. Текући расходи	24
6.1.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) – конто 411000 и Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000	25
6.1.1.2. Услуге образовања, културе и спорта – конто 424200	30

1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство културе и информисања - Установе културе (глава 27.1), улица Влајковићева бр. 3, матични број 07001525 и порески идентификациони број 102199535. Одговорно лице Министарства културе и информисања је министар.

У складу са чланом 34. Закона о министарствима⁸, Министарство културе и информисања наставља рад у складу са делокругом утврђеним овим законом.

1.1. Делокруг субјекта ревизије

Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 18. Закона о министарствима⁹. Наведеним законом прописано је да Министарство културе и информисања (у даљем тексту: Министарство) обавља послове државне управе који се односе на: развој и унапређење културе и уметничког стваралаштва; праћење и истраживање у области културе; обезбеђивање материјалне основе за делатности културе; развој и унапређење књижевног, преводилачког, музичког и сценског стваралаштва, ликовних и примењених уметности и дизајна, филмског и стваралаштва у области других аудио-визуелних медија; заштиту непокретног, покретног и нематеријалног културног наслеђа; библиотечку, издавачку, кинематографску и музичко-сценску делатност; успостављање дигиталне истраживачке инфраструктуре у области културе и уметности; задужбине и фондације; систем јавног информисања; праћење спровођења закона у области јавног информисања; праћење делатности страних информативних установа, страних средстава јавног информисања, дописништава и дописника у Републици Србији; информисање националних мањина; регистрацију страних информативних установа и пружање помоћи у раду страним новинарима и дописницима; сарадњу у области заштите културне баштине, културног стваралаштва и информисања на језику и писму припадника српског народа у региону; стварање услова за приступ и реализацију пројеката који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи из надлежности тог министарства, учешћа у регионалним пројектима, као и друге послове одређене законом.

Послови из надлежности Министарства - Установа културе вршени су у складу са чланом 18. Закона о министарствима, Законом о култури¹⁰ и другим прописима из области културе и информисања, у периоду од 01.01.2015. године до 31.12.2015. године.

Закон о култури дефинише Установу културе као правно лице, које је основано ради обављања културне делатности којом се обезбеђује остваривање права грађана, односно задовољавање потреба грађана, као и остваривање другог законом утврђеног интереса у области културе. Установе културе могу оснивати Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, друго правно или физичко лице и могу се оснивати средствима у различитим облицима својине.

Чланом 52. Закона о култури дефинисане су установе културе од националног значаја као установе које имају националну и репрезентативну улогу у откривању, стварању, истраживању, проучавању, ширењу и очувању националних културних вредности. Статус установа културе од националног значаја стиче се актом Владе, на предлог Министарства уз претходно прибављено мишљење Савета. Влада је донела Одлуку о стицању статуса установе културе од националног значаја¹¹ 05 број 022-3566/2013 дана 30.4.2013. године којом је 60 установа стекло статус установе културе од националног значаја.

Установе културе од националног значаја чији је оснивач Република Србија приоритетно се финансирају из буџета Републике Србије. Остале установе културе од националног значаја имају право на приоритетно финансирање програма и пројеката који се

8 „Службени гласник РС“, број 44/14

9 „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 – др. закон

10 „Службени гласник РС“, број: 72/09

11 „Службени гласник РС“, бр. 41/13

финансирају, односно суфинансирају из буџета Републике Србије на основу спроведеног јавног конкурса (члан 54. Закона о култури).

Правилником о Списку корисника јавних средстава¹² утврђен је Списак корисника јавних средстава у оквиру којег су посебно евидентирани директни и индиректни корисници средстава буџета Републике Србије. У Списку корисника јавних средстава одређено је 40 установа културе које имају статус индиректних корисника средстава буџета у оквиру Министарства културе и информисања.

1.2. Организација субјекта ревизије

Организација субјекта ревизије уређена је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству културе и информисања, број: 110-00-16/2012-11 од 08. марта 2013. године, на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број: 110-2386/2013 од 28. марта 2013. године.

Правилником су одређене унутрашње јединице у органу, њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње органа с другим органима и организацијама; број државних секретара и државних службеника који раде на положају и опис њихових послова, број радних места по сваком звању (за државне службенике) и свакој врсти радних места (за намештенике), називе радних места, описе послова радних места и звања (за државне службенике), односно врсте (за намештенике) у које су радна места разврстана, потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место и услове за запослење на сваком радном месту.

Организациона структура Министарства културе и информисања



1.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему, који предвиђа да је функционер, односно руководиоца директног, односно индиректног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету и одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица код директног корисника буџетских средстава.

¹² „Службени гласник РС“, број 146/14

У складу са чланом 23. Закона о државној управи¹³, Министарством руководи министар. Министар представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства. Министар је одговоран Влади Републике Србије и Народној скупштини за рад министарства и стање у свим областима из делокруга министарства.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је министар културе и информисања. У току 2015. године, одговорно лице Министарства био је министар, који је на то место изабран:

- Одлуком о избору чланова Владе РС број 57 од 2. септембра 2013. године и
- Одлуком о избору чланова Владе РС број 9 од 27. априла 2014. године.

2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- 1) Закон о буџетском систему;
- 2) Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину;
- 3) Закон о министарствима;
- 4) Закон о култури;
- 5) Закон о државној управи;
- 6) Закон о платама у државних органима и јавним службама;
- 7) Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање;
- 8) Закон о порезу на доходак грађана;
- 9) Уредба о буџетском рачуноводству;
- 10) Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;
- 11) Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;
- 12) Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова;
- 13) Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- 14) Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору;
- 15) Правилник о Списку корисника јавних средстава;
- 16) Упутство за припрему буџета Републике Србије, смернице за израду Годишњег оперативног плана.

3. Рачуноводствени систем

Министарство културе и информисања примењује Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-98/2013-06 од 19.12.2013. године, којим се уређује организација рачуноводственог система, услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја и усвојених рачуноводствених политика Министарства.

Чланом 74. Закона о буџетском систему прописано је, да је директни корисник буџетских средстава одговоран за рачуноводство сопствених трансакција, а у оквиру

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 79/14, 101/07, 95/10 и 99/14

својих овлашћења и за рачуноводство трансакција индиректних корисника буџетских средстава који спадају у његову надлежности. Министарство у својој надлежности има укупно 40 индиректних корисника – установа културе, којима врши трансфер средстава за редовно пословање и програмску делатност.

Обављање финансијско-рачуноводствених послова установа културе врши се у Сектору за економско-финансијске послове, Групи за економско-финансијско пословање Установа културе, у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству културе и информисања. За веродостојност, тачност, рачунску исправност и потпуност рачуноводствених исправа у Министарству одговорно је лице које саставља и парафира рачуноводствену исправу. У поменутој групи врши се контрола рачуноводствених исправа у погледу усклађености захтеваних средстава установа са финансијским плановима установа културе, одобреним апропријацијама и месечним квотама. Такође, врши се контрола потпуности документације на основу које се врши трансфер средстава установама културе, односно да ли предметна рачуноводствена документација садржи потребна документа у складу са усвојеним процедурама: захтев за намеру плаћања – интерни лист, захтев установа културе, уговор о финансирању програма, решење о преносу средстава, као и друге пратеће документација која прати трансфер средстава за исплату плата запослених у установама. За извршавање расхода одговоран је министар или друга лица по овлашћењу министра.

Министарство је вршило пренос средстава установама културе за плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца и услуге образовања, културе и спорта са категорије конта 490000 – Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве.

Помоћне књиге и евиденције за установе културе воде се у електронском облику, коришћењем софтверског пакета „Е-уст“ који обезбеђује очување података о свим извршеним трансакцијама, омогућава функционисање система интерних рачуноводствених контрола и онемогућава неовлашћено брисање прокњижених пословних промена. Унос података у пословне књиге омогућава контролу улазних података, контролу исправности унетих података, увид у хронологију обављеног уноса пословних промена, чување и коришћење података. Софтверски пакет омогућава разне врсте прегледа и извештаја, као што је реализација финансијског плана установа културе за редовну и програмску делатност, по економским класификацијама, затим по типу документа/врсти, месту трошка. Такође се за извршење расхода и издатака користи апликација за аутоматску обраду података – ФМИС, која се води у Министарству финансија – Управи за трезор. Дневно се врши ажурирање насталих промена (уплата и исплата) из система ФМИС. Финансијски извештаји припремају се на принципима готовинске основе, у складу са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор. Министарство сачињава консолидовани финансијски извештај за установе културе на основу финансијских извештаја установа и својих књиговодствених евиденција.

На основу упитника - Проценитеља ИТ сложености - информациони систем Министарства у делу који се односи на пословање са Установама културе је оцењен као средње сложен и није потребно ангажовање стручњака за ИТ ревизију.

Подаци у помоћним књигама Министарства који се односе на ревидиране трансфере установама културе су усклађени са подацима у Главној књизи која се води код Министарства финансија - Управе за трезор

4. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему је дефинисано да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава;
- 2) интерну ревизију код корисника јавних средстава и

3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

4.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

Министарство је за ревидиране рачуноводствене области уредило финансијско управљање и контролу следећим интерним актима, процедурама и поступцима: Мапама пословних процеса (за све области које су предмет ревизије), Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама, број: 110-00-98/2013-06 од 19.12.2013. године; Финансијско-програмским планом прихода и расхода Министарства културе и информисања за 2015. годину, функција 820 – Услуге културе број 401-01-00577/2014-06 од 26.12.2014. године (у делу Опредељена средства за Установе културе, Глава 27.1); Коригованим финансијским планом прихода и расхода за 2015. годину од 30.12.2015. године; Правилником о интерном финансијском управљању и контроли, интерним контролним поступцима у Министарству културе од 1. новембра 2010. године; Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству културе и информисања број 110-00-16/2012-11 од 08.03.2013. године; Годишњим уговорима о финансирању програма у 2015. години закљученим са установама културе; Писаним процедурама за планирање и припрему буџета и израду финансијских планова Установа културе, промену апропријација и квота; Процедуром за извршење буџета - трансфери средстава са апропријација економских класификација (411-483) у оквиру редовне делатности установа културе; Процедуром за извршење буџета - трансфери средстава за програмску делатност и издатке/инвестиције (511,512,515) установама културе по програмима односно пројектним активностима и пројектима; Процедуром за извештавање о извршењу буџета Републике Србије за установе културе, Процедуром за одржавање и иновирање програма „Еуст“ везано за пословање са установама културе; Процедуром у Сектору за економско-финансијске послове везано за плаћање рачуна и за контролу рачуноводствених исправа, Инструкцијом за плаћање и Системом интерне контроле апликација за електронско пословање Министарства културе и информисања.

Министарство је у поступку доношења стратегије за управљање ризицима, а идентификовани ризици за одабране рачуноводствене области описани су у Мапама пословних процеса, који се односе на усвојене процедуре за трансфере средстава за редовну и програмску делатност установа култура.

Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле у Министарству културе и информисања за 2015. годину достављен је Министарству финансија, Централној јединици за хармонизацију у прописаном року, у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁴,

Примена наведених аката тестирана је у оквиру категорије конта 490000 - Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве, за следеће рачуноводствене области: Плате, додаци и накнаде запослених (конто 494111), Допринос за пензијско и инвалидско осигурање (конто 494121), Допринос за здравствено осигурање (конто 494122), Допринос за случај незапослености (конто 494123) и Услуге образовања, културе и спорта (конто 494242). Тестирање је извршено кроз контролу следећих процеса:

- сачињавање и извршавање финансијских планова установа културе;

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

- начин прорачуна и трансфер средстава за редовну делатност установа културе за исплату плата запосленима са припадајућим доприносима; затим да ли се трансфер врши на основу важећих параметара за обрачун потребних средстава за исплату плата из буџета (број запослених у установи, укупна маса коефицијената, корективни фактор, нето цена рада и друго);

- трансфер средстава за реализацију програма/пројеката установа културе, на основу Годишњег уговора о финансирању одабраних културних програма и делова програма установе културе, начин извештавања о реализацији програма и наменском трошењу средстава од стране установа културе и повраћај неутрошених средстава;

- вршење административне контроле документације и контроле испуњености уговорених обавеза установа културе из годишњег уговора о финансирању културних програма;

- проток документације и начин њене обраде, формирање пословне документације (преузимање обавеза, плаћања, докази о извршеним расходима), као и поштовање процедуре за извршење и евидентирање буџетских расхода.

Министарство као директни корисник буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања установа културе.

Министарство врши одабир културних програма и делова програма установе културе које ће финансирати, у складу са приоритетима Владе и Министарства. Културни програми се бирају и на један од следећих начина: ако су резултат претходне билатералне сарадње установе са сродном установом из иностранства, ако се односе на обележавање значајних јубилеја, ако значајно доприносе учешћу установе на домаћим и међународним културним манифестацијама и друго.

Праћење реализације културних програма и пројеката установе културе, начин преноса средстава и контролу наменског коришћења буџетских средстава, врше запослени по секторима, свако из свог делокруга рада, како је утврђено Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству културе и информисања.

Руководиоци сектора сачињавају квартално и годишње извештаје о реализацији планираних програма и пројеката и извештаје о пренетим средствима за те намене установама културе. Такође, надлежни сектори министарства врше контролу наменског трошења средстава по програмима и информичу Сектор за економско-финансијске послове о статусу програма, док наративне извештаје о финансираним програмима достављају министру.

4.2. Интерна ревизија

У Министарству културе и информисања образована је Група за интерну ревизију као ужа унутрашња јединица изван састава сектора и Секретаријата Министарства.

Група за интерну ревизију је донела: Повељу интерне ревизије Министарства културе и информисања број 011-00-51/2014-08 од 07.07.2014. године, Етички кодекс интерних ревизора у Министарству културе и информисања број 011-00-59/2014-08 од 16.07.2014. године, Стратешки план рада за период 2015-2017. године број 021-01-33/2014-08 од 18.11.2014. године, Годишњи план рада интерне ревизије за 2015. годину број 021-01-34/2014-08 од 18.11.2014. године, Процедуру за обављање интерне ревизије од 12.1.2015. године и Листу пословних процеса интерне ревизије у Министарству културе и информисања.

Руководилац интерне ревизије сачињава Годишњи извештај о раду интерне ревизије коришћењем упитника који припрема Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија. Министарство је доставило Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину који садржи податке о јединици за интерну ревизију и интерним ревизорима, обављене ревизије, евентуална ограничења и друге разлоге неиспуњења плана и преглед обављених ревизија са датим препорукама. Интерни ревизори су у 2015. години извршили ревизију четири установе културе и то: Филмског центра Београд, Централног института за конзервацију Београд, Музеја савремене

уметности из Београда и Филмских новости Београд. Предмет обављених ревизија био је „Функционисање система интерних контрола“. У оквиру обављених ревизија дато је укупно 101 препорука, од чега је спроведено 97 препорука, делимично је спроведено 3 препоруке и 1 препорука није спроведена.

Интерна ревизија у Министарству успостављена је у складу са важећим законским прописима.

5. Припрема и доношење финансијског плана

Министарство је сачинило Предлог финансијског плана за 2015. годину и пројекције планова за 2016. и 2017. годину за Установе културе које су у његовој надлежности. Министарство у својој надлежности има 40 установа културе, којима врши трансфер средстава одређених Законом о буџету Републике Србије.

Установе културе на основу достављеног Упутства за припрему буџета сачињавају интерне табеле које обухватају захтеве установа за потребним средствима за наредну годину и пројекцију потребних средстава за следеће две године. Интерне табеле или предлоге финансијских планова установе достављају Сектору за економске финансијске послове мејлом и поштом на основу којих се врши консолидација података и сачињава Предлог финансијског плана установа културе. Министар са својим помоћницима договара смернице за коначан Предлог финансијског плана установа културе и утврђују захтеве за додатним средствима.

Министарство је донело Финансијско-програмски план прихода и расхода Министарства културе и информисања за 2015. годину, функција 820 – Услуге културе, број 401-01-00577/2014-06 од 26.12.2014. године. Кориговани финансијски план прихода и расхода за 2015. годину донет је 30.12.2015. године. Наведена акта су сачињена у складу са програмском класификацијом буџета, према којој су одређена средства за редовно пословање и културне програме установа.

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину¹⁵ у Разделу 27, Министарство културе и информисања, Глава 27.1 – Установе културе, планирана су средства у укупном износу 5.819.738 хиљада динара, од чега из буџета 5.470.761 хиљада динара и из осталих извора 348.977 хиљада динара. Законом је предвиђено да ће се финансирање установа културе вршити кроз два програма: Заштита и очување културног наслеђа (Програм 1202) и Савремено стваралаштво и креативне индустрије (Програм 1203).

По усвајању Закона о буџету Републике Србије, Министарство средства распоређује установама култура у складу са захтевима установа и одобреним апропријацијама. Сектор за економске-финансијске послове сачињава коначне финансијске планове установа културе, који се након одобрења од стране надлежних помоћника министра и након усвајања коначног финансијског плана Министарства достављају установама. Финансијски планови установа се уносе у програмску апликацију „Е-уст“ у којој се обрађују подаци и прати извршење планова установа културе. Финансијски планови установа културе су кориговани у току године, из разлога промене апропријација и промене првобитних захтева установа.

Неусклађеност финансијско-програмског плана прихода и расхода Министарства са Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину

Табела број 1

у хиљадама динара

Број програма	Програм	Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину Извор 01	Распоређена средства Установама културе извор 01	„Резерва“ извор 01	Укупно финансијски план извор 01
1	2	3	4	5	6(4+5)
1202	Заштита и очување културног наслеђа	3.797.432	3.792.681	4.751	3.797.432
1203	Савремено стваралаштво и креативне индустрије	1.673.329	1.667.389	5.940	1.673.329
	Укупно	5.470.761	5.460.070	10.691	5.470.761

¹⁵ "Службени гласник РС", бр. 142/14 и 94/15

Финансијско-програмски план прихода и расхода Министарства културе и информисања за 2015. годину за Установе културе (извор 01) није усклађен са Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину. Установама културе је извршен распоред средстава у износу од 5.460.070 хиљада динара, док је износ од 10.691 хиљада динара, остао нераспоређен.

Нераспоређени износи исказани на економским класификацијама (апропријацијама) у оквиру Програма 1202 - Заштита и очување културног наслеђа и Програма 1203 - Савремено стваралаштво и креативне индустрије

Табела број 2

<i>у хиљадама динара</i>				
Програм	Конто	Закон о буџету Републике Србије за 2015. год. (извор 01)	Распоређена средства Установама културе извор 01	Резерва извор 01
1	2	3 (4+5)	4	5
1202 - Заштита и очување културног наслеђа	421	309.600	308.864	736
	423	142.000	141.758	242
	424	185.704	185.469	235
	425	87.300	84.681	2.619
	426	90.163	89.363	800
	515	47.075	46.956	119
Укупно 1202		861.842	857.091	4.751
1203 - Савремено стваралаштво и креативне индустрије	414	7.000	6.749	251
	416	9.000	7.821	1.179
	421	94.000	93.440	560
	423	54.000	52.950	1.050
	425	15.000	14.101	899
	426	34.500	32.500	2.000
	511	1	0	1
Укупно 1203		213.501	207.561	5.940
Укупна резерва -извор 01				10.691

У писаном образложењу Разлике у износима одређеним Финансијским планом прихода и расхода установама културе и средстава одређених Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, одговорна лица Министарства су навела да је вишегодишња пракса била да се одређени износи са појединих апропријација не распореде, и да су та средства интерно названа „резервом“. Министарство је спроводило ову праксу из разлога што омогућава хитну интервенцију приоритетних области финансирања које се могу јавити у току године, у складу са усвојеним планом и програмима, а за које још нису расположиве квоте.

У објашњењу је наведено да се током године трансферишу средства која су на почетку године остала као „резерва“ на следећи начин: Установа се захтевом обраћа надлежном помоћнику министра за недостајућа средства, према усвојеном финансијском плану, односно програму. У случају да је захтев оправдан, надлежни помоћник одобрава и својим парафом даје сагласност за коначно испуњење захтева и корекцију финансијског плана конкретне установе. У току године поједине установе одустају од појединих програмских активности, које нису у могућности да испуне из објективних и доказивих околности, и о томе писмено обавештавају Министарство. На основу наведеног, врши се измена финансијских планова установа, а средства која су одређена за конкретну програмску активност се усмеравају у тзв. „резерву“ и на тај начин се врши преливање средстава између установа у оквиру исте апропријације која је одређена Законом о буџету Републике Србије. Из овог разлога, почетни износ тзв. „резерве“ је променљива категорија, односно крајем године може се десити да средства која се налазе у тзв. „резерви“ буду већа него на почетку године.

Чланом 50. Закона о буџетском систему прописано је да директни корисници буџетских средстава који исказују расходе и издатке у програмском делу буџета и који су у буџетском смислу, одговорни за индиректне кориснике буџетских средстава, врше расподелу средстава индиректним корисницима у оквиру својих одобрених апропријација, у року од 30 дана од дана ступања на снагу Закона о буџету Републике Србије. Директни корисници средстава о наведеном обавештавају сваког индиректног корисника, по добијеној

сагласности Управе за трезор. Такође, прописано је да директни и индиректни корисници буџетских средстава који доносе финансијске планове на основу закона, су дужни да своје финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету.

Налаз:

Министарство културе и информисања није извршило расподелу средстава у износу од 10.691 хиљада динара установама културе, у оквиру својих одобрених апропријација, што није у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему.

Ризик:

Ако се расподела средстава установама културе не врши у оквиру одобрених апропријација, може доћи до неправилности приликом њиховог извршавања.

Препорука број 1:

Препоручује се Министарству културе и информисања да расподелу средстава установама културе врши у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему.

У току 2015. године на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-13049/2015 од 2.12.2015.године, 05 број 401-13755/2015 од 18.12.2015. године и 05 број 401-14285/2015 од 30.12.2015. године средства резерве у износу од 38.991 хиљада динара су распоређена Министарству културе и информисања – Установама културе, ради обезбеђивања недостајућих средстава за исплату плата, додатка и накнада запослених (конто 411000), социјалних доприноса на терет послодавца (конто 412000) и награда запосленима и осталих посебних расхода (конто 416000). Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-12856/2015 од 28.11.2015. године извршен је пренос средстава у износу од 830.128 хиљада динара у текућу буџетску резерву са Раздела 27 - Министарства културе и информисања, Главе 27.1 –Установе културе, Програма 1202 – Заштита културног наслеђа, Пројекта 5001 – Адаптација и реконструкција Музеја савремене уметности.

Решењем о преусмеравању апропријација утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину 03 број 401-00-568/2015 од 29.4.2015. године извршено је преусмеравање средстава са раздела 27 – Министарство културе и информисања, конта 424 – Специјализоване услуге у укупном износу 3.000 хиљаде динара на Главу 27.1 – Установе културе, Програм 1202 – Заштита културног наслеђа, Програмска активност 0010 – Подршка раду установама у области заштите и очувања културног наслеђа у корист апропријације економских класификација: 421 – 200 хиљада динара, 422 – 400 хиљада динара, 423 – 2.200 хиљада динара, 424 – 50 хиљада динара и 426 – 150 хиљада динара. Преусмеравање је извршено ради обезбеђивања недостајућих средстава за реализацију активности међународне сарадње Музеја историје Југославије и Галерије Матице српске.

У вези са реализацијом Финансијског плана сачињено је пет Извештаја о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2015. године за сваку програмску активност.

Планирана и реализована средства за утврђене програмске активности – извор 01 приходи из буџета

Табела број 3

<i>у хиљадама динара</i>								
Програм	Прог. акт.	Назив	Закон о буџету РС за 2015. г.	Текућа буџетска резерва	Промена апроп.	Укупно расположива средства	Реализовано (Образац 5)	Неискоришћена средства
1	2	3	4	5	6	7(4+5+6)	8	9 (7-8)
1202	0010	Подршка раду установама у области заштите и очувања културног наслеђа	2.174.084	11.527	3.000	2.188.611	2.080.323	108.288
	5001	Адаптација и реконструкција Музеја савремене уметности	975.806	-830.128		145.678	3.795	141.883
	5002	Санација, адаптација и реконструкција Народног музеја	640.442	0		640.442	151.852	488.590
	7001	Обележавање Првог светског рата	7.100	0		7.100	7.100	0
1203	0007	Подршка раду установа у области стваралаштва	1.673.329	27.464		1.700.793	1.666.317	34.476
Укупно			5.470.761	-791.137	3.000	4.682.624	3.909.387	773.237

Министарство је реализовало укупно 83% обезбеђених средстава из буџета, односно 3.909.387 хиљада динара.

6. Финансијски извештаји

Поступак припреме, састављања и подношења годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава уређен је чланом 78. став 1. Закона о буџетском систему. Истим чланом прописано је да до 31. марта директни корисници средстава буџета Републике Србије који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије контролишу, сравњују податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета који подносе Управи за трезор.

Чланом 6. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да Годишњи финансијски извештаји директних корисника представљају консолидоване финансијске извештаје, односно укључују податке из својих књиговодствених евиденција и податке из извештаја завршних рачуна њихових индиректних корисника.

Извештаје индиректних корисника, директни корисници усклађују са подацима садржаним у главној књизи трезора и подацима из својих евиденција, врше консолидацију података и достављају органу надлежном за послове финансија. Директни корисник буџетских средстава доставља органу управе надлежном за послове финансија и економије, образложење највећих одступања од износа одобрених буџетом, заједно са консолидованим периодичним извештајем.

Министарство је сачинило консолидовани годишњи финансијски извештај Установа културе за период 1.1.-31.12.2015. године (Раздео 27 – Министарство културе и информисања, Глава 27.1 - Установе културе, Функција 820 – Услуге културе) који је достављен Министарству финансија - Управи за трезор дана 30.3.2016. године. Консолидовани финансијски извештај за 2015. годину садржи Извештаје о извршењу буџета за пет програмских активности и то: Пројекат 0010 - Подршка раду установама у области заштите и очувања културног наслеђа; Пројекат 5001 - Адаптација и реконструкција Музеја савремене уметности, Пројекат 5002 - Санација, адаптација и реконструкција Народног музеја, Пројекат 7001 - Обележавање Првог светског рата и Пројекат 0007 - Подршка раду установа у области стваралаштва.

У консолидованом годишњем финансијском извештају - Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1.-31.12.2015. године у колони 6 (извор 01) приказани су подаци о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима из буџета Републике Србије, на основу података из помоћних евиденција Министарства, а не из годишњих финансијских извештаја установа културе. Приликом сачињавања консолидованог финансијског извештаја Установа културе, приходи и расходи остварени од других директних корисника буџета Републике Србије су искључени из консолидације. У прилогу извештаја достављено је и образложење одступања исказаних износа на економским класификацијама у односу на трансферисана средства из буџета која су одобрена Законом о буџету.

За Пројекат 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва, економску класификацију 424200 - Услуге образовања, културе и спорта извршен је пренос средстава у износу од 495.893 хиљада динара, док је у Консолидованом извештају установа културе за 2015. годину исказан износ од 588.074 хиљада динара.

У објашњењу Министарства је наведено да се разлика од 92.181 хиљада динара, односи на исказане расходе две установе културе: Филмски центар Србије и Народно позориште у Приштини. Филмски центар Србије је исказао веће расходе за услуге образовања, културе и спорта у износу од 89.678 хиљада динара, која се односе на неутрошена средства из 2014. године која нису враћена у буџет Републике Србије. Народно позориште у Приштини је више исказало услуге образовања, културе и спорта за износ од 2.503 хиљаде динара, у односу на пренета средства.

Министарство је упутило допис број 400-00-140/2014-06 од 11.12.2014. године руководиоцима Установа културе у којем их обавештава да су у обавези да до краја фискалне године врате сва пренета, а неутрошена средства. Такође им је достављена инструкција за повраћај неутрошених буџетских средстава у буџет Републике Србије са позиције 11801 – Установа културе.

Консолидовани годишњи финансијски извештај за 2015. годину сачињен је на основу података из помоћне евиденције Министарства за извршење расхода установа културе из извора 01 - Приходи из буџета и података завршних рачуна Установа културе за извршење расхода из осталих извора финансирања.

У образложењу Годишњег извештаја о извршењу буџета за период 1.1-31.12.2015. године од 17.3.2016. године, наведено је да је приликом сачињавања извештаја извршена анализа података приказаних у завршним рачунима установа културе и у помоћним књигама и евиденцијама Министарства. Тада је утврђено да постоје одступања између одобрених средстава установама културе и извршења расхода на појединим апропријацијама. Већина установа је у својим образложењима одступања, као основни разлог навела је чињеницу да је било недостатака средстава на појединим економским класификацијама, а обавезе су се морале измирити до краја године у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Налаз:

Министарство не контролише и не сравњује податке из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе приликом састављања консолидованог годишњег извештаја о извршењу буџета који подноси Управи за трезор, што није у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему.

Ризик:

Консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета Министарства културе и информисања - Установе културе који није сачињен на бази сравњених и контролисаних података из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе, може довести до израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 2:

Препоручује се Министарству културе и информисања да консолидовани годишњи извештај о извршењу буџета установа културе саставља на бази сравњених и контролисаних података из годишњих извештаја о извршењу буџета установа културе.

6.1. Извештај о извршењу буџета – образац 5

Избор делова финансијских извештаја који су ревидирани, извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући ризике да се може изразити неодговарајуће мишљење у случајевима када финансијски извештаји садрже материјално значајне погрешне исказе.

6.1.1. Текући расходи

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину су у оквиру Раздела 27 – Министарство културе и информисања, за Главу 27.1 – Установе културе планирана средства за расходе у укупном износу од 3.985.469 хиљада динара, од чега се износ од 2.042.241 хиљада динара односи на Програм 1202 – Заштита културног наслеђа, функцију 820 – Услуге културе, док се износ од 1.943.228 хиљада динара односи на Програм 1203 – Савремено стваралаштво и креативне индустрије, функција 820 – Услуге културе. У 2015. години Установе културе су извршиле расходе у укупном износу од 3.937.514 хиљада динара.

Ревизија је вршена на бази одабраних узорака у оквиру наведених рачуноводствених области:

*Ревидирана конта и учешће ревидираног износа у укупном извршењу наведених конта
Табела број 4*

у хиљадама динара

Р.Б.	Конто	Опис	Закон о буџету за 2015.г.	Текућа апропријација	Извршење			Ревидирано	Учешће ревидираног у укупном извршењу
					Извор 01	Из осталих извора	Укупно		
1	2	3	4	5	6	7	8 (6+7)	9	10 (9/8)
1	411/4111	Плате, додаци и накнаде запослених	1.683.049	1.698.649	1.647.622	80.894	1.728.516		
2	494111	Плате, додаци и накнаде запослених			1.647.622	0	1.647.622	1.568.304	95,19%
3	412/4120	Социјални доприноси на терет послодавца	313.604	321.604	306.209	16.247	322.456		
4	494120	Социјални доприноси на терет послодавца			306.209	0	306.209	291.735	95,27%
5	424/4242	Специјализоване услуге	697.406	698.381	677.725	106.817	784.542		
6	494242	Услуге образовања, културе и спорта			677.725	5.691	683.417	628.783	92,01%
УКУПНО АДМИНИСТРАТИВНИ ТРАНСФЕРИ ЗА РЕВИДИРАНА КОНТА							2.637.248	2.488.822	94,37%

6.1.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) – конто 411000 и Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, за главу 27.1 – Установе културе, на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених одобрена су средства у укупном износу од 1.683.049 хиљада динара, од чега се износ од 905.000 хиљада динара односи на Програм 1202 – Заштита културног наслеђа и програмску активности 0010 - Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа, док се износ од 778.049 хиљада динара односи на Програм 1203 - Савремено стваралаштво и кретивне индустрије и Програмску активност 0007 - Подршка раду установа у области стваралаштва. За економску класификацију 412 – Социјални доприноси на терет послодавца одобрена су средства у укупном износу од 313.604 хиљада динара, од чега се износ од 166.575 хиљада динара односи на Програм 1202 – Заштита културног наслеђа и програмску активности 0010 – Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа, док се износ од 147.029 хиљада динара односи на Програм 1203 – Савремено стваралаштво и кретивне индустрије и Програмску активност 0007 – Подршка раду установа у области стваралаштва.

Установе културе су у 2015. години у својим финансијским извештајима исказале расходе за ове намене у укупном износу од 2.050.972 хиљада динара, од чега се 1.953.831 хиљада динара односи на административне трансфере из буџета: плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца за запослене у установама.

Административни трансфери за плате, додатке и накнаде запослених (конто 494110) и социјалне доприносе на терет послодавца (конто 494120)

Министарство је извршило трансфер средстава за зараде и социјалне доприносе на терет послодавца у укупном износу од 1.953.831 хиљада динара, од чега се износ од 1.647.622 хиљада динара односи на плате, додатке и накнаде запослених (конто 494111), а износ од 306.209 хиљада динара се односи на социјалне доприносе на терет послодавца (конто 494120).

Коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у установама културе прописани су чланом 2. став 7. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама¹⁶.

Чланом 74. Закона о буџетском систему прописано је да је директни корисник буџетских средстава одговоран за рачуноводство сопствених трансакција, а у оквиру својих овлашћења и за рачуноводство трансакција индиректних корисника буџетских средстава који спадају у његову надлежност.

¹⁶ “Службени гласник РС” бр. 44/01,44/01, 15/02 - др. уредба, 30/02, 32/02 - испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14 и 58/14

Министарство је плате запослених у установама културе у 2015. години обрачунавало и исплаћивало по нето основици од 2.392,80 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, како је прописано Закључком Владе 05 број: 121-13957/2014 од 6.11.2014. године.

Обрачун и исплату плата, зарада и накнада запослених у установама културе са територије АП Косово и Метохија, Министарство врши на основу Закључка Владе 05 број: 120-335/2007-14 од 25.12.2008. године. У складу са наведеним Закључком Владе, запослени који живе и раде на територији АП Косово и Метохија примају увећану зараду за 50%, они који живе ван територије АП Косово и Метохија, а раде на територији АП Косово и Метохија примају увећану зараду за 12,5%, изабрана и постављена лица која живе и раде на територији АП Косово и Метохија примају увећану зараду за 10%, док изабрана и постављена лица која живе ван територије АП Косово и Метохија, а раде на територији АП Косово и Метохија примају увећану зараду за 5%. Запослени који живе на територији АП Косово и Метохија, а не раде примају накнаду плате, односно зараде у висини минималне зараде увећане за 30%, док запослени који живе ван територије АП Косово и Метохија и не раде примају накнаду плате, односно зараде у висини минималне зараде.

Руководилац групе за економско-финансијске послове установа културе и в.д. помоћника министра за финансије су у току обављања ревизије, сачинили писано објашњење - Процедуру за исплату зарада Установама културе, која се састоји из три дела и то: 1. Основ за исплату средстава за зараде Установа културе у 2015. години, 2. Процес исплате зарада установама културе и 3. Поступак контроле исплате зарада у установама, проблеми билансирања средстава.

Процедура исплате плата установама културе, започиње уносом валидних података за сваку установу, на основу којих се плате и доприноси аутоматски обрачунавају за сваку установу појединачно, кроз аконтацију (први део) – 53% и коначни обрачун (други део) – 47%, у текућем месецу за плату остварену у претходном месецу. Појединим установама плате се обрачунавају на основу захтева установе, због специфичности и неподударности апликација (нпр. ноћни рад, бенифицирани стаж, исплата зарада два пута по 50%). У случају када установе доставе захтев за исплату средстава за плате, мануелно се уноси захтевани износ у апликацију Е-уст и исплаћује. Аутоматски се штампају решења о преносу средстава и спецификације уз решење по установама, економским класификацијама и износима као и појединачна Решења о преносу средстава по установама и то по програмима: 1202 и 1203 и пројектним активностима: 0010 и 0007. Потом се сачињава Интерни лист (Захтев за намеру плаћања) који се потписује од стране извршилаца у групи за Установе културе и надлежног помоћника министра за финансије. Сва документација доставља се министру на потпис и по повратку са потписа печатира и електронски се експортује у систем Управе за трезор на извршење. Установама културе се достављају копије решења. Плате се исплаћују у два дела 5. и 20. у текућем месецу за претходни месец. Установама културе са територије АП Косово и Метохија зараде се исплаћују у целини средином текућег за претходни месец, а на основу захтева установа са територије АП Косово и Метохија. Збирно решење са Спецификацијом за установе са територије АП Косово и Метохија у два примерка се достављају на потпис и директору Канцеларије за Косово и Метохију. Квартално се врши редовна анализа трошења средстава на апропријацијама 411 и 412 при достављању периодичних извештаја установа културе.

Министарство финансира плате, додаци и накнаде запослених и доприноси на терет послодавца, за 40 установа културе. На територији Републике Србије налази се 26 установа (21 установе у оквиру програма 0010 - Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа и 5 установа у оквиру програма 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва), док се на територији АП Косово и Метохија налази 14 установа културе (10 установа у оквиру програма 0010 - Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа и 4 установе културе у оквиру програма 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва).

*Административни трансфери за плате, додатке и накнаде запослених и доприносе на терет
послодавца у 2015. години*

Табела број 5

у хиљадама динара

Редни број	Назив установе културе	Плате, додаци и накнаде запослених				Укупно
		494111	494121	494122	494123	
		Плате, додаци и накнаде запослених	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	Допринос за здравствено осигурање	Допринос за случај незапослености	
1	Народна библиотека Србије	161.788	19.399	8.322	1.212	190.722
2	Библиотека Матице српске	95.537	11.225	5.161	715	112.638
3	Архив Србије	52.701	6.259	2.779	395	62.134
4	Музеј науке и технике	21.090	2.519	1.100	158	24.866
5	Народни музеј	95.113	11.429	4.899	713	112.155
6	Југословенска кинотека	42.000	5.040	2.147	313	49.500
7	Историјски музеј Србије	27.849	3.294	1.482	209	32.834
8	Етнографски музеј	42.719	5.124	2.176	317	50.337
9	Музеј савремене уметности	35.215	4.196	1.843	264	41.518
10	Музеј примењене уметности	22.996	2.760	1.185	173	27.113
11	Музеј позоришне уметности	9.451	1.137	488	71	11.147
12	Природњачки музеј	33.117	3.920	1.746	249	39.032
13	Музеј жртва геноцида	4.719	566	243	35	5.564
14	Галерија Матице српске	18.850	2.243	995	142	22.230
15	Републички завод за заштиту споменика	54.319	6.527	2.801	408	64.054
16	Музеј историје Југославије	21.170	2.540	1.081	157	24.949
17	Музеј наивне и маргиналне уметности Јагодина	10.795	1.286	565	81	12.726
18	Музеј на отвореном "Старо село" Сирогојно	18.296	2.204	934	137	21.570
19	Архив Југославије	41.216	4.946	2.123	309	48.594
20	РУ Филмске новости	16.186	1.939	832	121	19.079
21	Централни институт за конзервацију	7.518	902	387	56	8.863
22	Архив Косова и Метохије	5.472	705	304	44	6.525
23	Архив града Приштине	3.781	515	221	32	4.548
24	Историјски архив Гњилане	1.447	210	90	13	1.761
25	Међукомунални архив Пећ	311	62	26	4	403
26	Међуопштински историјски архив Призрен	2.022	243	104	15	2.384
27	Галерија уметности Приштина	887	119	51	7	1.064
28	Покрајински завод за заштиту споменика културе Лепосавић	7.646	1.008	433	63	9.150
29	Музеј у Приштини	5.045	681	292	43	6.061
30	НУБ "Иво Андрић"	10.713	1.746	749	109	13.317
31	Историјски архив Косовске Митровице	5.331	579	252	36	6.197
Програм активност 0010 - Подршка раду установама у области заштите и очувања културног наслеђа (1-31)		875.300	105.321	45.810	6.603	1.033.034
32	Народно позориште	511.630	69.987	26.351	3.838	611.806
33	Београдска филхармонија	84.343	10.051	4.414	633	99.440
34	Ансамбл КОЛО	71.637	8.438	3.793	536	84.403
35	Филмски центар Србије	6.310	851	378	79	7.618
36	Завод за проучавање културног развика	15.423	1.860	835	120	18.238
37	Народно позориште Приштина	34.842	4.260	1.828	266	41.196
38	Ансамбл "Венац"	40.797	6.149	2.145	312	49.403
39	КПЗ Косово и Метохија	3.140	390	167	24	3.721
40	Покрајински културни центар Приштина	4.200	516	222	32	4.970
Програм активност 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва (32-40)		772.322	102.501	40.133	5.841	920.797
УКУПНО		1.647.621	207.823	85.944	12.443	1.953.831

Узорковањем рачуноводствене документације, а на основу ревизорског расуђивања и процене, извршен је увид у административни трансфер за плате, додатке и накнаде запослених и доприносе на терет послодавца за 24 установе културе.

Ревидирани административни трансфери за плате, додатке и накнаде запослених и доприносе на терет послодавца у 2015. години

Табела број 6

у хиљадама динара

Р.Б.	Установа културе	Конто	Извршење	Повраћај средстава	Укупно извршење
1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Народна библиотека Србије	411100	162.319	-530	161.788
		412100	19.484	-85	19.399

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања
Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015. годину**

Р.Б.	Установа културе	Конто	Извршење	Повраћај средстава	Укупно извршење
1	2	3	4	5	6 (4+5)
		412200	8.362	-40	8.322
		412300	1.218	-6	1.212
2	Народни музеј	411100	95.113	0	95.113
		412100	11.502	-73	11.429
		412200	5.104	-205	4.899
		412300	727	-13	713
		411100	42.000	0	42.000
3	Југословенска кинотека	412100	5.040	0	5.040
		412200	2.163	-16	2.147
		412300	315	-2	313
		411100	42.903	-183	42.719
4	Етнографски музеј	412100	5.290	-165	5.124
		412200	2.331	-155	2.176
		412300	332	-15	317
		411100	22.996	0	22.996
5	Музеј примењене уметности	412100	2.832	-72	2.760
		412200	1.185	0	1.185
		412300	173	0	173
		411100	55.970	-1.651	54.319
6	Републички завод за заштиту споменика културе	412100	6.651	-124	6.527
		412200	2.952	-151	2.801
		412300	420	-12	408
		411100	41.450	-234	41.216
7	Архив Југославије	412100	4.998	-52	4.946
		412200	2.129	-6	2.123
		412300	314	-5	309
		411100	15.932	-509	15.423
8	Завод за проучавање културног развитака	412100	1.898	-38	1.860
		412200	835	0	835
		412300	120	0	120
		411100	95.537	0	95.537
9	Библиотека Матице српске	412100	11.225	0	11.225
		412200	5.161	0	5.161
		412300	715	0	715
		411100	52.701	0	52.701
10	Архив Србије	412100	6.259	0	6.259
		412200	2.779	0	2.779
		412300	395	0	395
		411100	21.090	0	21.090
11	Музеј науке и технике	412100	2.519	0	2.519
		412200	1.100	0	1.100
		412300	158	0	158
		411100	27.849	0	27.849
12	Историјски музеј Србије	412100	3.294	0	3.294
		412200	1.482	0	1.482
		412300	209	0	209
		411100	35.215	0	35.215
13	Музеј савремене уметности	412100	4.196	0	4.196
		412200	1.843	0	1.843
		412300	264	0	264
		411100	33.117	0	33.117
14	Природњачки музеј	412100	3.920	0	3.920
		412200	1.746	0	1.746
		412300	249	0	249
		411100	18.850	0	18.850
15	Галерија Матице српске	412100	2.243	0	2.243
		412200	995	0	995
		412300	142	0	142
		411100	21.170	0	21.170
16	Музеј историје Југославије	412100	2.540	0	2.540
		412200	1.081	0	1.081
		412300	157	0	157
		411100	18.296	0	18.296
17	Музеј на отвореном "Старо село " Сирогојно	412100	2.204	0	2.204
		412200	934	0	934
		412300	137	0	137
		411100	18.296	0	18.296

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања
Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015. годину**

Р.Б.	Установа културе	Конто	Извршење	Повраћај средстава	Укупно извршење
1	2	3	4	5	6 (4+5)
Програм активност 0010 - Подршка раду установама у области заштите и очувања културног наслеђа (1-17)		411100	802.508	-3.107	799.401
		412100	96.094	-610	95.484
		412200	42.182	-574	41.608
		412300	6.044	-52	5.992
18	Народно позориште	411100	511.630	0	511.630
		412100	69.987	0	69.987
		412200	26.351	0	26.351
		412300	3.838	0	3.838
19	Београдска филхармонија	411100	84.343	0	84.343
		412100	10.051	0	10.051
		412200	4.414	0	4.414
		412300	633	0	633
20	Ансамбл КОЛО	411100	71.637	0	71.637
		412100	8.438	0	8.438
		412200	3.793	0	3.793
		412300	536	0	536
21	Народно позориште Приштина	411100	34.842	0	34.842
		412100	4.260	0	4.260
		412200	1.828	0	1.828
		412300	266	0	266
22	Ансамбл "Венац"	411100	40.797	0	40.797
		412100	6.149	0	6.149
		412200	2.145	0	2.145
		412300	312	0	312
23	РУ Филмске новости	411100	16.238	-52	16.186
		412100	1.948	-9	1.939
		412200	840	-7	832
		412300	127	-6	121
24	Филмски центар Србије	411100	6.310	0	6.310
		412100	900	-49	851
		412200	450	-72	378
		412300	150	-71	79
Програм активност 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва (18-24)		411100	765.796	-52	765.744
		412100	101.733	-57	101.675
		412200	39.821	-79	39.742
		412300	5.862	-77	5.785
УКУПНО		411100	1.568.304	-3.159	1.565.145
		412100	197.827	-667	197.159
		412200	82.002	-653	81.350
		412300	11.906	-129	11.777
		Укупно	1.860.040	-4.609	1.855.431

Укупан износ извршеног трансфера за плате и доприносе на терет послодавца за наведене установе је 1.855.461 хиљада динара, што уједно чини 95% укупног трансфера за плате и доприносе на терет послодавца.

Установе културе Министарству достављају податак о маси коефицијената – укупан број коефицијената за све запослене за које се обрачунава и исплаћује плата. Министарство не врши увид у појединачне коефицијенте запослених у установама културе. Уколико установе културе обавесте Министарство да је дошло до промене одређених коефицијената за обрачун и исплату плата, врши се мануелни унос промена у програм за обрачун и исплату плата (Е-уст).

Налаз:

Министарство културе и информисања нема увид у појединачне коефицијенте запослених у установама културе и не врши поређење коефицијената и звања запослених у установама културе са коефицијентима прописаним чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Ризик:

Уколико Министарство не врши увид у појединачне коефицијенте запослених у установама, постоји ризик да јавна средства не буду утрошена у складу са прописима и за сврхе за које су опредељена.

Препорука број 3:

Препоручује се Министарству културе и информисања – Установама културе да врши увид у појединачне коефицијенте као и поређење коефицијената и звања запослених у установама културе прописаних чланом 2. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Број запослених за који Министарство обрачунава и исплаћује плату, јесте број за који је Министарство дало Сагласност за број извршилаца за које ће вршити исплату средстава за плату, за све установе. Уколико установе културе обавесте Министарство да је дошло до промена у том броју, такође се мануелним уносом промена у програм за обрачун и исплату плата (Е-уст) ажурирају подаци.

Налаз:

Министарство културе и информисања не врши контролу достављених података установа културе који се користе као параметри за обрачун плата и доприноса и на тај начин не поступа у складу са чланом 74. Закона о буџетском систему.

Ризик:

Уколико Министарство не врши контролу достављених података установа културе који се користе као параметри за обрачун плата и постоји ризик да јавна средства не буду утрошена у складу са прописима и за сврхе за које су опредељена.

Препорука број 4:

Препоручује се Министарству културе и информисања – Установама културе да захтевају од установа културе доставу података на месечном нивоу о броју запослених, утврђеним коефицијентима и оствареним часовима рада и на тај начин поступа у складу са чланом 74. Закона о буџетском систему.

6.1.1.2. Услуге образовања, културе и спорта – конто 424200

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину, Министарству културе и информисања - Установама културе (Раздео 27, Глава 27.1, Функција 820), одобрена су средства за специјализоване услуге (конто 424) у укупном износу од 697.406 хиљада динара. Средства за специјализоване услуге опредељена су за у оквиру два програма: Програм 1202 – Заштита културног наслеђа у износу од 192.806 хиљада динара и Програм 1203 – Савремено стваралаштво и креативне индустрије у износу од 504.600 хиљада динара.

Установе културе су у 2015. години у својим финансијским извештајима исказале расходе за ове намене у укупном износу од 784.543 хиљада динара, од чега се 683.417 хиљада динара односи на административне трансфере за услуге образовања, културе и спорта.

Административни трансфери за Услуге образовања, културе и спорта (конто 494242)

Министарство је извршило трансфер средстава са позиције 494242 - Услуге образовања, културе и спорта у укупном износу од 683.417 хиљада динара за финансирање редовне и програмске делатности установа културе и то: износ од 677.726 хиљада динара из средстава буџета (99,17%), износ од 941 хиљада динара из средстава донација међународних организација (0,14%), износ од 1.150 хиљада динара из средстава осталих нивоа власти (0,17%) и износ од 3.600 хиљада динара из неутрошених средстава из донација из ранијих година.

Трансфер средстава које је Министарство извршило установама културе за услуге образовања, културе и спорта из других извора финансирања односи се на следеће: Заводу за проучавање културног развитка извршен је пренос од 941 хиљаде динара из средстава

донација међународних организација, док је Етнографском музеју трансферисан износ од 150 хиљада динара, Музеју савремене уметности износ од 1.750 хиљада динара и Централном институту за конзервацију износ од 2.850 хиљада динара из средстава осталих нивоа власти и неутрошених средстава од донација из ранијих година.

Трансферисана средства и извршени расходи

за услуге образовања, културе и спорта по програмским активностима

Табела број 7

у хиљадама динара

Р.б.	Назив програмске активности	Закон о буџету	Трансфери Министарства културе и информисања					Извештај извршења буџета за период 1.1-31.12.2015.год				
			Извор 01	Извор 06	Извор 07	Извор 15	Укупно	Извор 01	Извор 06	Извор 07	Извор 04	Укупно
1	Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа	185.706	174.732		1.150	3.600	179.482	174.732	5.557	6.487	41.966	228.742
2	Обележавање Првог светског рата	7.100	7.100				7.100	7.100				7.100
3	Подршка раду установа у области стваралаштва	504.600	495.894	941			496.835	495.894	797	0	52.010	548.700
	Укупно	697.406	677.726	941	1.150	3.600	683.417	677.726	6.354	6.487	93.976	784.543

Увидом у Извештаје о извршењу буџета утврђено је да су Установе културе извршиле расходе за услуге образовања, културе и спорта у укупном износу од 784.543 хиљаде динара, од чега износ од 677.726 хиљада динара из трансферисаних средстава буџета Републике Србије, а износ од 106.817 хиљада динара из других извора финансирања (сопствених прихода, средстава донација и средстава осталих нивоа власти). Установе културе поред сопствених прихода, остварују и приходе по основу добровољних трансфера средстава од домаћих физичких и правних лица, трансфера средстава другог нивоа власти, донација међународних организација, капиталних донација иностраних држава, невладиних организација и друго. Установе културе су у својим завршним рачунима приказале и друге изворе финансирања програмске делатности, чији трансфери нису вршени преко Министарства.

Министарство културе и информисања је вршило финансирање културних програма и пројектата за 30 установа културе које имају статус индиректних корисника јавних средстава. Одобравање и реализација културних програма и пројектата установа културе је у надлежности два сектора Министарства: Сектора за културно наслеђе и Сектора за савремено стваралаштво и креативне индустрије.

Установе културе су у прописаном року доставале Предлоге годишњих програма рада, који су разматрани у Министарству (члан 74. и 75. Закона о култури). Директори установа културе, помоћници надлежних сектора у Министарству и Кабинет министра издвојили су културне програмске активности које су од приоритетног значаја и које ће се финансирати у 2015. години. Такође, у сарадњи са Сектором за економске-финансијске послове, приликом сачињавања буџета за наредну годину, утврђују се потребна средства за редовну делатност установа, као и расположива средства која се распоређују за програмску делатност установа.

Захтеви установа културе за програмску делатност исказани су на конту 424200 – Услуге образовања, културе и спорта у Финансијском плану. Средства са ове позиције извршавају се за: заштиту екпоната - дератизацију и десинсекцију, конзервацију најугроженије грађе, сређивање архивске грађе, конзерваторске радове на споменицима културе и нематеријалној имовини (слике, графике, скулптуре, књиге и друго); реализацију COBISS програма библиотека, израду и усавршавање интернет презентације, израду принтова за изложбе, реализацију сталних поставки у библиотекама, музејима, архивама и заводима, пројекте археолошких истраживања заштите споменика и друго, као и рализацију пројектата у оквиру програмских активности домаће и међународне сарадње установа културе у области савременог стваралаштава.

Министарство није дефинисало критеријуме за избор културних програма или делова програма који ће се финансирати из буџета, већ се избор истих врши на основу препознатих приоритета предложених програмских активности установа, расположивих финансијских

средстава, искуства у реалним потребама установа из претходних периода и евентуалних специфичности које се очекују у наредној години.

Након усвајања Закона о буџету Републике Србије, установама се достављају коначни Финансијски планови којима су им опредељена средства за редовну и програмску делатност. Установе културе након тога сачињавају Годишње програме рада установа, који се усвајају Одлукама управног одбора установа и достављају се Министарству.

Министарство са установама културе закључује Годишње уговоре о финансирању програма у текућој години.

Установе културе су током године подносиле Захтеве за пренос средстава за реализацију сваког појединачног уговореног културног програма са спецификацијом трошкова, на основу којих је Министарство у складу са очекиваном динамиком реализације програмских активности установа вршило трансфер средстава.

Документација уз трансфер средстава садржи: Уговор о финансирању програма у текућој години, Захтев установе за пренос средстава, Захтев за намеру плаћања (интерни лист оверен од стране обрађивача, руководиоца и помоћника министра) и Решење о преносу средстава.

Годишњим уговором о финансирању културних програма предвиђено је да уколико установа културе не изврши реализацију програма/делова програма за које су јој пренета финансијска средства, о томе обавести Министарство и изврши повраћај средстава. Такође, уколико су пренета средства предвиђена за финансирање програма/делова програма већа од стварно потребних средстава за реализацију, Установа је дужна да неутрошена средства врати у буџет.

*Укупни трансфери Установама културе за услуге образовања, културе и спорта из
буџета Републике Србије у 2015. години*

Табела број 8

у хиљадама динара

Р.Б.	Назив установе културе	Финансијски план за Установе културе			Трансфер средстава Установама културе	Неутрошена средстава	Извршење расхода -Установе културе
		Укупно	Редовна делатност	Пројектна делатност			
1	Народна библиотека Србије	28.600		28.600	28.502	4.967	23.535
2	Библиотека Матице српске	5.103		5.103	5.103	12	5.091
3	Архив Србије	10.000		10.000	10.000	85	9.915
4	Музеј науке и технике	7.000		7.000	6.700		6.700
5	Народни музеј	7.192		7.192	7.192	296	6.896
6	Југословенска кинотека	12.000		12.000	12.000	6	11.994
7	Историјски музеј Србије	3.050	550	2.500	3.050		3.050
8	Етнографски музеј	7.516	800	6.716	7.516	120	7.396
9	Музеј савремене уметности	1.790		1.790	1.790	1.182	608
10	Музеј примењене уметности	15.004		15.004	15.004	199	14.805
11	Музеј позоришне уметности	2.000		2.000	2.000		2.000
12	Природњачки музеј	4.600		4.600	4.600	113	4.487
13	Музеј жртава геноцида	1.800		1.800	1.800		1.800
14	Галерија Матице српске	1.550		1.550	1.550		1.550
15	Републички завод за заштиту споменика	48.950		48.950	48.950	3.173	45.777
16	Музеј историје Југославије	4.816	1.816	3.000	4.816		4.816
17	Музеј наивне и маргиналне уметности Јагодина	5.000		5.000	5.000		5.000
18	Музеј на отвореном "Старо село" Сирогојно	2.800		2.800	2.800	56	2.744
19	Архив Југославије	1.800		1.800	1.900	296	1.604
20	РУ Филмске новости	4.000		4.000	4.000	8	3.992
21	Централни институт за конзервацију	6.530	200	6.330	6.530		6.530
22	Покрајински завод за заштиту споменика културе Лепосавић	1.500		1.500	1.500		1.500
23	Музеј у Приштини	3.133		3.133	3.133	212	2.921
24	НУБ "Иво Андрић"	20	20		20		20
Програмска активност 0010 - Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа		185.754	3.386	182.368	185.455	10.723	174.732
25	Народно позориште	94.000	30.000	64.000	90.286	636	89.650
26	Београдска филхармонија	91.000		91.000	89.100	405	88.695
27	Ансамбл КОЛО	14.000		14.000	14.000		14.000
28	Филмски центар Србије	293.500		293.500	293.500	609	292.891
29	Завод за проучавање културног развитака	4.600		4.600	4.600	1.442	3.158
30	Народно позориште Приштина	7.000		7.000	7.000		7.000
31	Ансамбл "Венац"	500		500	500		500
Програмска активност 0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва		504.600	30.000	474.600	498.986	3.092	495.894

**Напомене уз Извештај о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања
Министарства културе и информисања – Установа културе за 2015. годину**

Р.Б.	Назив установе културе	Финансијски план за Установе културе			Трансфер средстава Установама културе	Неутрошена средства	Извршење расхода -Установе културе
		Укупно	Редовна делатност	Пројектна делатност			
1	Архив Србије	2.100		2.100	2.100	/	2.100
2	Музеј науке и технике	5.000		5.000	5.000	/	5.000
3	Архив Југославије	/	/	/	/	/	/
	Пројекат 7001 - Обележавање Првог светског рата	7.100		7.100	7.100		7.100
	Укупно	697.454	33.386	664.068	691.541	13.815	677.726

У 2015. години Министарство је извршило трансфер за услуге образовања културе и спорта у износу од 691.541 хиљаде динара, од чега се износ од 658.155 хиљаде динара односи на реализацију програмске делатности установа, износ од 33.386 хиљада динара на редовну делатност установа (за сталне поставке на позоришном репертоару, или сталне музејске поставке и друго), док се износ од 13.815 хиљада динара односи на враћена неутрошена средства. Трансфер средства у износу од 658.155 хиљада динара извршен је на основу 30 Уговора о финансирању програма закључених са установама културе.

Реализација културних програмских активности за узорковане установе културе

Табела број 9

у хиљадама динара

Р.Б	Назив установе културе	Финансијски план	Уговор о финансирању програма	Анекс уговора о финансирању програма	Уговорен/Анексиран износ	Број програмских активности	Трансфер средстава	Неутрошена средства	Извршење (извор 01)
1	Народна библиотека Србије	28.600	630-02-30/2015-02 од 23.2.2015.	630-02-30/2015-02 од 8.12.2015.	28.600	18	28.502	4.967	23.535
2	Архив Србије	10.000	630-03-24/2015-02 од 23.2.2015.	630-03-24/2015-02 од 5.11.2015.	10.000	21	10.000	85	9.915
3	Музеј науке и технике	7.000	631-02-9/2015-02 од 19.2.2015		7.000	20	6.700		6.700
4	Народни музеј	7.192	631-02-6/2015-02 од 10.2.2015		9.361	28	7.192	296	6.897
5	Југословенска кинотека	12.000	631-02-27/2015-02 од 25.2.2015.		12.000	10	12.000	6	11.994
6	Етнографски музеј	6.716	631-02-8/2015-02 од 12.2.2015.		6.716	20	6.716	120	6.596
7	Музеј примењене уметности	15.004	631-02-7/2015-02 од 19.2.2015.	631-02-7/2015-02/1 од 18.11.2015, 631-02-7/2015-02/2 од 4.12.2015	18.144	16	15.004	199	14.805
8	Републички завод за заштиту споменика	48.950	631-02-7/2015-02 од 19.2.2015.		48.950	18	48.950	3.173	45.777
9	Централни институт за конзервацију	6.330	631-02-204/2015-02 од 7.9.2015.		6.330	9	6.330		6.330
	0010 - Подршка раду установа у области заштите и очувања културног наслеђа	141.792			147.101	160	141.394	8.845	132.549
10	Народно позориште	64.000	620-02-4/2015-03 од 20.4.2015.		64.000	12	60.285	636	59.649
11	Београдска филхармонија	91.000	401-01-52/2015-03 од 5.2.2015.	401-01-52/2015-03 од 28.10.2015.	89.100	17	89.100	405	88.695
12	Ансамбл КОЛО	14.000	401-01-50/2015-03 од 11.2.2015.		14.000	4	14.000		14.000
13	Филмски центар Србије	293.500	401-01-00019/2015-03 од 8.6.2015.	642-02-00019/2015-03 од 23.9.2015, 642-02-00019/2015-03 од 13.10.2015, 642-02-00019/2015-03 од 4.12.2015.	293.500	34	293.500	609	292.891
14	Народно позориште Приштина	7.000	640-02-7/2014-03 од 4.5.2015		7.000	5	7.000		7.000
	0007 - Подршка раду установа у области савременог стваралаштва	469.500			467.600	72	463.885	1.650	462.235
	Укупно (Програм 0010+Програм 0007)	611.292			614.701		605.279	10.495	594.784

Узорковањем документације на основу којих је извршен трансфер средстава за реализацију културних програма или делова програма установа културе, извршен је увид Решења о преносу средстава са економске класификације 494242 - Услуге образовања, културе и спорта за 14 установа култура. Укупно трансферисана средства по решењима износе 605.279 хиљада динара. Установе културе су извршиле повраћај неутрошених

средстава у износу од 10.495 хиљада динара. Уз решења о преносу средстава, приложена је следећа документација: Захтев установе за пренос средстава, Захтев за намеру плаћања (интерни лист оверен од стране обрађивача, руководиоца и помоћника министра) и Годишњи уговор о финансирању програма.

У поступку ревизије на основу узорковане документације нису утврђене неправилности, односно поступак трансфера средстава установама културе је извршен на основу документације која је прописана процедуром Министарства - Мапом пословних процеса која уређује трансфере средстава за програмску делатност и издатке-инвестиције установама културе по програмима, односно пројектним активностима и пројектима.

Годишњим уговором о финансирању културних програма или делова програма уређено је да: установа културе реализује културне програме у складу са уговором и спецификацијом трошкова потребних за његово остваривање; уредно води финансијску и рачуноводствену документацију и извештава Министарство о реализацији културних програма и наменском трошењу средстава.

Члан 78. Закона о култури прописује да су Установе културе и други субјекти у култури који се финансирају или суфинансирају из буџета Републике Србије, дужни да, у року од 15 дана по завршетку програма односно пројекта за који су додељена буџетска средства, а најкасније до краја текуће године, поднесу извештај о реализацији тих културних програма и пројеката и доставе доказе о наменском коришћењу финансијских средстава органу који је одобрио средства за финансирање њихових програма и пројеката. Министарство културе и информисања врши надзор над радом установа (члан 80. Закона о култури).

Уговором о финансирању програма је предвиђено да су Установе културе дужне да у уговореном року, петнаест или тридест дана, од завршетка програма за који су додељена буџетска средства подносе Министарству извештај о реализацији културних програма и доставе доказе о наменском коришћењу средстава (копију комплетне рачуноводствене документације о утрошеним средствима која је оверена од стране корисника средстава), као и годишњи Извештај о раду и Извештај о финансијском пословању.

У поступку ревизије извршили смо увид у Извештаје о реализацији пројеката/пројектних активности за седам установа културе и то: Народне библиотеке Србије, Музеја науке и тенике, Народног музеја, Етнографског музеја, Републичког завода за заштиту споменика, Београдске филхармоније и Филмског центра Србије. Наведене установе су доставиле Министарству годишње извештаје о раду и годишње извештаје о финансијском пословању.

Министарство и Филмски центар Србије закључили су Уговор о финансирању програма у 2015 години, број: 642-02-0019/2015-03 од 8.6.2015. године, у укупном износу од 293.500 хиљада динара. Чланом 3. уговора дефинисано је да установа у року од 15 дана по завршетку програма за који су додељена буџетска средства подноси Министарству извештај о реализацији културних програма и достави доказе о наменском коришћењу средстава. Филмски центар Србије није достављао извештаје по завршетку програма у року од 15 дана, већ је доставио наративни извештај о раду за 2015. годину са финансијским подацима у укупном износу за реализоване активности.

У објашњењу одговорних лица министарства наведено је да Филмски центар Србије доставља министарству само наративни извештај о реализацији програма, док се финансијска и рачуноводствена документација у вези са реализацијом културних програма или делова програма, због своје обимности чува у складу са важећим прописима у Филмском центру Србије. Имајући у виду специфичности финансирања и суфинансирања пројеката производње домаћих филмова и других пројеката из области кинематографије у објашњењу је наведено и то да Управни одбор именује супервизора продукције и члана за продукцијско-финансијску контролу који прате реализацију и финансијско правдање средстава од стране добитника средстава који је изабран на конкурсима за реализацију одређених пројеката.

*Извештаји о реализацији пројеката/пројектних активности за шест установа културе
Табела број 10*

у хиљадама динара

Опис	Конто	Назив конта	Народна библиотека Србије	Музеј науке и тенике	Народни музеј	Етнографски музеј	Републички завод за заштиту споменика	Београдска филхармонија	Филмски центар Србије	Укупно
Трансфер средстава	494242	Услуге образовања, културе и спорта	28.502	6.700	6.900	6.716	48.950	89.100	293.500	480.368
Неутрошена средства	4242	Услуге образовања, културе и спорта	-4.967		-4	-120	-3.173	-405	-609	-9.277
Утрошена средства	4242	Услуге образовања, културе и спорта	23.535	6.700	6.897	6.596	45.777	88.695	292.891	471.091
Извештаји и реализацији програма (Спецификација рачуна за које су Установе културе извршиле плаћања са позиције 4242 - Услуге образовања, културе и спорта)	4242	Услуге образовања, културе и спорта	5.121	1.931	2.062	4.019		69.745		82.878
	4215	Трошкови осигурања		252						252
	4216	Закуп имовине и опреме	910	257	192		89	2.550		3.997
	4221	Трошкови службених путовања у земљи		133	2.669	1.053		5.783		9.638
	4222	Трошкови службених путовања у иностранство	1.755	271	100	58		4.775		6.959
	4229	Остали трошкови транспорта		490	153	15		407		1.064
	4231	Административне услуге	188	589	194	307		14		1.293
	4232	Компјутерске услуге	1.200	205				114		1.519
	4234	Услуге информисања	4.491	1.582	996	125	836	1.274		9.304
	4235	Стручне услуге				177				177
	4236	Услуге за домаћинство и угоститељство					274			274
	4237	Репрезентација	225	81	104	330				739
	4239	Остале опште услуге		156		152				308
	4251	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		64	43					108
	4261	Административни материјал	4	674	180	73				931
	4621	Текуће дотације међународним организацијама	1.100	7				33		1.140
	4264	Материјали за саобраћај					13			13
	5113	Капитално одржавање зграда и објеката						44.595		44.595
	5114	Пројектно планирање						224		224
	5151	Нематеријална имовина	8.542							8.542
5122	Административна опрема		6	228					234	
		Повраћај средстава у буџет извршен 28.6.2016. год.						4.033		4.033
		Нису достављени докази о наменском коришћењу пренетих средстава							292.891	292.891
Разлика				3	-24					-21
Укупно извршено на конту 4242			23.536	6.700	6.897	6.596	45.777	88.695	292.891	471.091
Број програмских активности			17	13	22	12	18	15	44	141

Министарство културе и информисања је административним трансферима извршило пренос средстава за седам установа културе у износу од 480.368 хиљада динара, од чега је извршен повраћај средстава у износу од 9.277 хиљада динара, са економске класификације 494242 – Услуге за образовање, културу и спорт за реализацију програмских активности. Укупно извршени расходи за ове намене износе 471.091 хиљада динара.

Увидом у достављене Извештаје о реализацији пројеката/пројектних активности и Спецификације рачуна који су плаћени са економске класификације 424200 – Услуге образовања, културе и спорта, утврђено је да се износ од 82.878 хиљада динара односи на услуге образовања културе и спорта, износ од 46.469 хиљада динара на друге економске класификације, док износ од 292.891 хиљада динара Филмски центар Србије није оправдао доказима о наменском коришћењу средстава. Београдска филхармонија је износ неутрошених средстава од 4.033 хиљаде динара вратила у буџет дана 28.6.2016. године.

Републички завод за заштиту споменика културе је извршио издатке за конзерваторско – рестаураторске радове и друге врсте радова на споменицима културе у износу од 44.820 хиљада динара са економске класификације 424200 – Услуге за образовање, културу и спорт, имајући у виду да Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном

плану за буџетски систем није предвидео економску класификацију која се односи на капитално одржавање споменика културе.

Члан 29. Закона о буџетском систему прописује да се буџет припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације, а да буџетска класификација обухвата економску класификацију прихода и примања, расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну класификацију, програмску класификацију и класификацију према изворима финансирања.

Налаз:

Годишњим уговором о финансирању културних програма за реализацију ревидираних програмских активности предвиђена су средства на конту 424200 - Услуге образовања, културе и спорта, док за остале расходе који су извршавани са овог конта, а односе се на реализацију културних активности нису планирана средства.

Установе културе су са економске класификације 424200 - Услуга образовања, културе и спорта извршиле расходе у износу од 82.878 хиљада динара за услуге образовања културе и спорта, док се износ од 46.469 хиљада динара односи на друге расходе и издатке (сталне трошкове, трошкове путовања, услуге по уговору, текуће поправке и одржавање зграда и објеката, набавку материјала, дотације међународним организацијама, набавку опреме и нематеријалне имовине), што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 9. став 1. и 3. и члановима 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик:

Уколико се настави са досадашњим начином планирања средстава за реализацију културних програма, јавља се ризик од неправилног исказивања расхода.

Препорука број 5:

Препоручује се Министарству културе и информисања да спецификација планираних културних програма и делова програма садржи трошкове реализације програмских активности по свим прописаним економским класификацијама које ће бити саставни део Уговора о финансирању програма, на основу којих ће вршити трансфер средстава и евидентирање расхода у установама.

Налаз:

Филмски центар Србије није доставио доказе о наменском коришћењу средстава Министарству за извршене расходе у укупном износу од 292.891 хиљаде динара, како је предвиђено чланом 3. Уговора о финансирању програма у 2015. години.

Ризик:

Ако се не врши контрола уговорених обавеза установа културе, постоји ризик трошења средстава за активности које нису уговорене.

Препорука број 6:

Препоручује се Министарству културе и информисања да врши контролу извештаја о реализацији уговорених културних програма и доказа о наменском коришћењу средстава, како је предвиђено чланом 3. Уговора о годишњем финансирању програма.

**ДЕЛОВИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
МИНИСТАРСТВА КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА - УСТАНОВА КУЛТУРЕ ЗА 2015. ГОДИНУ**

У наставку су дати делови Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. до 31.12.2015. године у делу који се односи на ревидиране економске класификације.

Образац 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР – ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни КБС																						

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

УСТАНОВЕ КУЛТУРЕ

Седиште: БЕОГРАД Матични број: 7001525

ПИБ:102199535

Назив надлежног директног корисника буџетских средстава

11801 – УСТАНОВЕ КУЛТУРЕ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

У ПЕРИОДУ ОД 01.01.2015. ДО 31.12.2015. ГОДИНЕ

ФУНКЦИЈА – 820 Услуге културе; ПРОГРАМ – 1202 Заштита културног наслеђа; ПРОЈЕКАТ - 0010 Подршка раду у области заштите и очувања културног наслеђа

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	2.056.745	2.137.410	1.899.545	7.970	714	7.387	9.493	212.301
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	1.150.449	1.198.666	1.105.769	0	0	7.387	213	85.297
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (5176)	905.000	931.029	875.300	0	0	0	181	55.548
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	0	931.029	875.300	0	0	0	181	55.548
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	166.575	167.748	157.734	0	0	0	32	9.982
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	0	112.425	105.321	0	0	0	22	7.082
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	0	48.280	45.810	0	0	0	9	2.461
5180	412300	Допринос за незапосленост	0	7.043	6.603	0	0	0	1	439
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	897.296	922.298	786.112	7.970	714	0	9.143	118.359
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	192.833	232.319	174.732	5.953	534	0	5.557	45.543
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	0	228.742	174.732	5.953	534	0	5.557	41.966

Датум, 17/03/2015. године

ФУНКЦИЈА 820 - Услуге културе; ПРОГРАМ 1202 - Заштита културног наслеђа; ПРОЈЕКАТ 7001- Обележавање Првог светског рата

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	7.100	7.100	7.100					
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	7.100	7.100	7.100					
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	7.100	7.100	7.100					
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	7.100	7.100	7.100					

Датум, 17/03/2015. године

ФУНКЦИЈА 820 – Услуге културе; ПРОГРАМ 1203 – Савремено стваралаштво и креативне индустрије; ПРОЈЕКАТ 0007 – Подршка раду у области стваралаштва

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	1.971.633	1.800.104	1.658.909	0	2.772	2.761	798	134.864
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	1.009.892	1.032.049	976.117	0	2.772	2.761	0	50.399
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (5176)	793.649	797.487	772.322	0	0	0	0	25.165
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	0	797.487	772.322	0	0	0	0	25.165
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	155.029	154.708	148.475	0	0	0	0	6.233
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	0	106.681	102.501	0	0	0	0	4.180
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	0	41.930	40.133	0	0	0	0	1.797
5180	412300	Допринос за незапосленост	0	6.097	5.841	0	0	0	0	256
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	959.741	765.685	681.792	0	0	0	798	83.095
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	505.541	548.835	495.893	0	0	0	797	52.145
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	0	548.700	495.893	0	0	0	797	52.010

Датум, 17/03/2015. године